

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных
бедствий по Омской области

Управление надзорной деятельности и профилактической работы

Территориальный отдел надзорной деятельности и профилактической работы

Октябрьского АО г. Омска

(указывается наименование территориального органа ГПН и его подробный адрес места нахождения)

644021, г. Омск, ул. Б.Хмельницкого, 281

Тел./факс: 46-49-33, E-mail: ogpnoao@ogps.omsk.su

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 34

о назначении административного наказания

«24» апреля 2018 г.
(дата рассмотрения дела)

ТОНД и ПР ОАО г. Омска

указывается подробный адрес и место

644021, г. Омск,

рассмотрения административного дела

ул. Б.Хмельницкого, 281, каб. 311

Я, государственный инспектор Октябрьского АО г. Омска по пожарному надзору капитан
(должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного лица, вынесшего постановление)

внутренней службы Яковлев Артём Юрьевич в соответствии со статьями 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрев постановление о
возбуждении дела об административном правонарушении от 02.04.2018
№ 21-07-2018/3866, составленное заместителем прокурора Октябрьского административного
округа г. Омска, советником юстиции Гуцанской И.В., и материалы административного дела в
отношении должностного лица бюджетного образовательного учреждения дополнительного
образования «Детская школа искусств № 16» (далее БОУ ДО «ДШИ № 16») Меженной Оксаны
Станиславовны установил, что

Фамилия Меженная

Имя Оксана

Отчество Станиславовна

Дата и место рождения 10.02.1973 г.р., г. Омск

Зарегистрированный (ая) по месту жительства/пребывания г. Омск, ул. Маршала Жукова, 76 кв. 22
тел.:

Фактически проживающий (ая) г. Омск, ул. Маршала Жукова, 76 кв. 22 тел.:

Документ, удостоверяющий личность паспорт
области 09.03.2018 г.

Привлекался (ась) ли ранее к административной ответственности и когда: не привлекалась

(дата, номер постановления, часть и статья КоАП РФ, сумма наложенного штрафа, сведения об исполнении постановления, либо не привлекался)

Работающий (ая)/служащий (ая) в качестве директора БОУ ДО «ДШИ № 16»,
ул. Масленникова, 217 А, Приказ № 72 от 30.11.2017 г., _____ выдан УМВД России по
Омской области 09.03.2018 г., ОГРН 1025501248783, ИНН 5506037484

(наименование организации, адрес, телефон, ИНН, ОГРН, дата регистрации, № регистрационного свидетельства)

При рассмотрении административного дела установлены следующие обстоятельства:
«30» марта 2018 г. в «14» час. «00» мин. на территории, в здании и помещениях БОУ ДО
«ДШИ № 16», расположенных по адресу: г. Омск, ул. Масленникова, 217 А, и эксплуатируемых

БОУ ДО «ДШИ № 16», директора БОУ ДО «ДШИ № 16» Меженной Оксаны Станиславовной
нарушены требования: п. 3 ППР от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»,

с подробным указанием наименования объекта, адреса, (дата, время совершения административного правонарушения место совершения нарушения в случае возникновения пожара – краткая характеристика объекта (назначение, этажность, тепло-, водо- и электроснабжение т.д.), имеющая отношение к делу, законодательные и (или) нормативные акты, требования которых нарушены)

а именно:

– лицо допущено к работе на объекте без обучения мерам пожарной безопасности (директор) (п. 3 ППР Постановление Правительства № 390 от 25.04.2012).

Таким образом, в действиях директора БОУ ДО «ДШИ № 16» Меженной Оксаны Станиславовны усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Дело рассматривается в присутствии помощника прокурора Октябрьского АО г. Омска Леонтьевой Татьяны Анатольевны

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Из положений ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» следует, что законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Таким образом, директор БОУ ДО «ДШИ № 16» Меженная Оксана Станиславовна, будучи лицом, ответственным за соблюдение требований пожарной безопасности, не обеспечила соблюдение требований пожарной безопасности за исключением случаев, предусмотренных ч.ч. 2, 6, 6.1, 8, 9 ст. 20.4, ст. ст. 8.32, 11.16 КоАП РФ, что образует состав административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.

Исходя из смысла п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 6 вышеуказанного Федерального закона пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

Учитывая, что юридическим лицом БОУ ДО «ДШИ № 16» расчет пожарного риска не проводился, пожарная безопасность объекта защиты, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Масленникова, 217 А должна обеспечиваться выполнением требований пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности к которым, согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ, относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

С точки зрения состава административного правонарушения необходимо рассматривать его субъект, субъективную сторону, объект и объективную сторону.

Объектом административного правонарушения являются охраняемые законом общественные отношения, на которые направлены противоправные действия (бездействие), образующие состав административного правонарушения. Административные правонарушения всегда связаны с нарушением установленных законом или иным подзаконным актом правил поведения физических и юридических лиц. Объективная сторона административного правонарушения состоит в конкретном действии (бездействии) лица, которое является противоправным и влечет установленную КоАП РФ или законом субъекта РФ административную ответственность.

Субъектом административного правонарушения является физическое или юридическое лицо, но оно может быть привлечено к ответственности лишь в случае виновного совершения противоправного действия или в случае виновного бездействия. Именно поэтому законодатель определяет административное правонарушение как противоправное, виновное действие (бездействие).

В качестве основания для признания должностного лица виновным в совершении административного правонарушения выдвигается следующее положение: если у должностного лица имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых установлена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, то оно признается виновным.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.1, ч. 1 ст. 28.5 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

Согласно п.п. 2 п. 59 приказа МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», в случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо органа ГПН, проводившее проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в случае выявления при проведении проверки нарушений, юридическому лицу для устранения нарушений выдается предписание, а также принимаются меры по привлечению лица, допустившего нарушения требований пожарной безопасности, к административной ответственности.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в том числе, собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций и за нарушения требований пожарной безопасности, а также за иные нарушения требований пожарной безопасности, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности» установлено, что руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению; оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров; предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства; обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий; предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях; незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов; содействовать деятельности добровольных пожарных; обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы).

Таким образом, совершенное директором БОУ ДО «ДШИ № 16» Меженной Оксаны Станиславовны нарушение требований нормативных документов по пожарной безопасности, содержащих требования пожарной безопасности, охватывается одним противоправным бездействием, содержащим состав административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.

Одновременно с этим, необходимо учесть, что в соответствии с п.п. 18 и 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорки о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Также необходимо учесть, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, а также, что нарушения, выявленные на объекте защиты БОУ ДО «ДШИ № 16» ранее предъявлены не были и являются вновь выявленными.

Кроме того, в соответствии с абзацем 3 пункта 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 2.9, ч. 1 ст. 20.4, ст. 23.34, ст. 30.4, ч. 1 ст. 30.5

указываются статья и законодательный акт, предусматривающие административную

ст. 30.6, ст. 30.7 ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

указываются статья и законодательный акт, предусматривающие административную

ответственность за указанные нарушения

и принимая во внимание п. 1 ч. 1 ст. 4.2, ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

указываются смягчающие или отягчающие обстоятельства (в соответствии со ст. 4.2, ст. 4.3 КоАП РФ)

ПОСТАНОВИЛ:

1. Директора БОУ ДО «ДШИ № 16» Меженную Оксану Станиславовну признать виновной в

(указать кто привлекается: гражданин либо должностное лицо (указывается должность), фамилия, имя, отчество)

совершении административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ и

указывается вид наказания: предупреждение или штраф

привлечь к административной ответственности в виде предупреждения

2. Объявить Директору БОУ ДО «ДШИ № 16» Меженной Оксане Станиславовне

(должность, фамилия и инициалы лица привлекаемого к ответственности, иных заинтересованных лиц)

что в соответствии со ст.ст. 30.1, 30.2 КоАП РФ жалоба на настоящее постановление может быть подана:

- главному государственному инспектору Октябрьского АО г. Омска по пожарному надзору, по адресу: 644021, г. Омск, ул. Б.Хмельницкого, 281;

- заместителю главного государственного инспектора Омской области по пожарному надзору, по адресу: 644043, г. Омск, ул. Интернациональная, 41;

- главному государственному инспектору Омской области по пожарному надзору, по адресу: 644043, г. Омск, ул. Интернациональная, 41;

- либо в Октябрьский районный суд по адресу: 644021, г. Омск, ул. 9 Линия, 232

в соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ срок подачи жалобы заканчивается по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Постановление вступает в законную силу по истечении вышеуказанного срока. Срок предъявления настоящего постановления к исполнению два года со дня его вступления в законную силу.

3. Издержки по делу, из общей суммы _____

(общая сумма расходов прописью)

направленной на _____

(перечень выплат свидетелям, понятым, специалистам, экспертам или переводчикам)

расходы на хранение, перевозку (пересылку) или исследование вещественных доказательств)

отнести на счет _____

(федерального или местного)

бюджета.

4. Решение по изъятым (арестованным) вещам и документам:

а) документы- _____

(перечень изъятых документов, находящихся в деле)

являющиеся вещественными доказательствами, _____

(принятое решение: оставление в деле)

б) документы- _____ в течение всего срока хранения данного дела или передача заинтересованным лицам
(перечень изъятых документов, находящихся в деле)

в) вещи- _____
(перечень изъятых вещей, приобретенных к делу)
_____ (принятое решение: возвращение законному владельцу)

_____ (указываются реквизиты, соответствующих бюджетов)
_____ в соответствии с законодательством РФ)

Дело рассмотрено в присутствии директора БОУ ДО «ДШИ № 16» Меженной Оксаны Станиславовны
(указать в присутствии или отсутствии лица, привлекаемого к административной ответственности, если в отсутствие - указать, когда и каким образом, лицо, привлекаемое к административной ответственности было уведомлено о месте и времени рассмотрения административного дела)

Постановление вынес _____ А.Ю. Яковлев
(подпись лица, вынесшего постановление) (расшифровка подписи)

Порядок исполнения постановления разъяснен, копию постановления получил (а):

24.04.2018 _____ О.С. Меженская
(дата, подпись лица, в отношении которого вынесено постановление) (расшифровка подписи)

Копия постановления направлена _____
(указать дату и регистрационный номер в журнале исходящих

_____ документов, дату, № почтового отделения и № заказного письма)
Дата вступления постановления в законную силу « ____ » _____ 2018
(заполняется при направлении на принудительное исполнение) (подпись)

ОТМЕТКА об исполнении постановления
Постановление № _____
Ставится отметка о неуплате должником назначенного административного штрафа, (подпись)
либо дата и номер финансового документа, в случае оплаты штрафа)

Постановление направлено для принудительного исполнения: « ____ » _____ 2018

В _____
Исх. № _____